

中华全国学生联合会文件

学发〔2020〕2号

关于开展2020年全国青少年模拟政协提案 征集活动的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处：

为更好发挥共青团作为党联系青年的桥梁纽带作用，引导广大青少年了解并有序参与国家政治生活，在亲身实践中体会中国特色社会主义制度优势、增强制度自信，经团中央书记处批准，团中央维护青少年权益部、全国学联秘书处联合开展2020年全国青少年模拟政协提案征集活动。有关事项通知如下。

一、组织单位

主办：共青团中央维护青少年权益部、中华全国学生联合会

秘书处

协办：人民政协报社、中国青年报社、中国少年儿童新闻出版总社有限公司

二、活动时间

2020年9月—12月

三、参与对象

14—35周岁青少年，拥护党的领导，热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义，政治可靠、遵纪守法。

四、征集范围

各地青少年可结合学习、工作及生活实际，围绕国家“十四五”规划战略布局，关注经济发展、社会治理、民生保障、文化事业、生态文明、青少年成长发展等领域，自主选择题目，在充分调研基础上，形成明确的案由案据，以模拟政协提案形式提出政策建议。字数以1500字以内为宜。

参照全国政协提案的立案标准，以下内容不予征集：违反宪法和法律规定的；涉及党和国家秘密的；属于学术研讨的；宣传推介具体作品、产品的；指名举报的；为本人或者亲属解决个人问题的；内容空泛、没有具体建议的。

五、活动安排

1. 组织动员（10月16日前）

各省级团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处统筹指导本地区活动开展。具体包括：

(1) 各省级团委权益工作部门主动对接政协工作机构，通过组织化渠道进行部署动员。青少年可以以个人名义，也可以组团（不超过5人）开展调研和提交模拟提案。

(2) 各省级团委学校工作部门主动对接教育部门，组织在校学生、模拟政协学生社团等开展调研、形成相关模拟提案，省级学联秘书处动员各学生会积极参与活动。

(3) 指导各地市团委、学联，广泛发动属地学校、企事业单位、农村、社会组织以及新兴领域青年开展调查研究，形成模拟提案。

(4) 各级可根据实际情况，邀请地方政协委员、政协机关工作人员以及学校教师等，为参加活动的青少年提供指导。调查研究的主题及政策建议，可以从全国层面宏观展开，也可聚焦本地区实际问题微观切入。

(5) 鼓励有条件的省、市、县和有经验基础的学校开展各级青少年模拟政协活动。借鉴北京、上海、山东等地开展的“青少年模拟政协”、“青年汇智团”、“青年智库”等实践经验，在引导青年有序政治参与方面积极探索。鼓励学校结合思政教育、学生第二课堂等开展创新。

(6) 本次活动采取网络报名方式，动员青少年于10月16日前关注“团中央权益部”微信公众号，进入“模拟政协”专栏进行报名，后续将开通作品提交、展示交流等功能。活动期间，还将开展全国青少年模拟政协提案征集活动标识设计评选，最终

确定1个能够准确传递立意、艺术效果好的设计作品作为活动统一标识。同时，面向青少年征集参与活动的小故事，分享他们的经历、感悟与收获。请持续关注“团中央权益部”微信公众号动态。



（“团中央权益部”微信公众号二维码）

2. 调研和撰写提案（11月16日前）

动员青少年围绕所选主题，深入社会实际、走进基层群众开展调查研究，并提出针对性、操作性强的政策建议，认真按规范格式（统一以附件2、3为模板）撰写模拟政协提案，于11月16日前上传模拟提案作品。为便于展示和宣传，需同时提交作者个人或团队照片3张（jpg格式），体现活动参与过程的微视频1段（时长1分钟以内，mp4或mov格式，1920*1080p全画幅，画质清晰、有亮点）。各级团组织、学校团委、学生会负责把握政治方向并给予具体指导。“团中央权益部”公众号将为各省开放“模拟政协”后台权限，便于查看本省报名情况、开展初评工作。

团中央权益部、全国学联秘书处将会同人民政协报社，结合

全国政协共青团、青联界别专题调研、委员活动日、“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动等，组织政协委员同参加活动的青少年交流互动、分享履职经验。人民政协报社、中国青年报社、中国少年儿童新闻出版总社有限公司将结合2021年全国两会，策划组织系列宣传报道。

3. 评选评优（12月上中旬）

（1）组别设置。活动设中学（含普通中学、中职学校）组、大学组、社会青年组三个组别。

（2）评审方式。各省级团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处对报名提交的提案作品进行初审，按照来源多样性的原则，择优向团中央推荐不少于30件模拟提案（中学组不少于8件，大学组不少于12件，社会青年组不少于10件）和2家优秀组织单位。鼓励通过开展地方青少年模拟政协活动遴选出优质模拟提案作品进行推报。

（3）评优规则。团中央权益部、全国学联秘书处将组织专家，按照选题准确、分析深入、可操作性强等标准，对通过初审的提案进行复审。评出“最佳模拟提案作品”10件、“优秀模拟提案作品”90件，并对部分组织单位给予适当形式鼓励，由团中央权益部、全国学联秘书处共同颁发荣誉证书。

4. 成果应用（12月下旬）

（1）成果转化。获评“最佳提案”的，吸收至全国政协共青团、青联界别提案，提交到2021年全国政协会议。获评“优

秀提案”的，作为社情民意信息提供给政协机关，或推荐省级政协委员提交省级政协会议，以适当形式反馈青少年本人并向社会公开。同时分析整理，提供给职能部门作决策参考。

(2) 政治参与。推荐活动中表现优秀的青少年列席所在省、市政协会议，增强对社会主义协商民主的直观感受和感性认识。适时邀请部分获奖青年来京参加相关体验活动。

(3) 展示交流。指导地方团组织举办集中交流展示活动，团中央权益部、全国学联秘书处将依托新媒体平台策划系列网络展播，举办活动成果交流会。

六、工作要求

1. 精心组织指导。开展全国青少年模拟政协提案征集活动，是共青团参与社会主义协商民主建设，引导青少年有序政治参与的创新探索，各省级团委权益工作部门、学校工作部门、学联秘书处要高度重视，争取相关方面支持，指导、推动属地团组织抓好实施，动员青少年广泛参与，增强活动的覆盖面和影响力。

2. 注重提案质量。各地团组织要对调查研究、撰写模拟提案严格把关。模拟提案按照“一事一案”原则，选题要贴近实际，调研要深入扎实，做到言之有据、建议具体。对调研数据弄虚作假、提案内容抄袭等舞弊行为，一经发现，取消参评资格，并在一定范围内予以通报批评。

3. 加强宣传交流。各地要注重发掘、报道活动中出现的工作亮点、生动故事，充分运用各类媒体手段，扩大宣传、形成声

势。积极报送新闻素材、工作简讯，便于团中央组织媒体专题采写，展示交流典型经验。配合做好网络展播活动、成果交流会等。

4. 做好风险防控。各级团组织要切实提高风险意识，组织开展相关线下活动要严格遵守各地疫情防控工作要求。加强政治把关，把政治安全贯穿到活动组织管理的全过程。在校学生开展调研不得接受除学校以外的任何团体或个人赞助。不得就相关议题擅自在网络上炒作、造势。加强与宣传部门的工作协同，落实好意识形态责任制，密切关注舆情信息，做好网络话题引导和评论管理，发现苗头性情况及时应对解决。

请各省汇总推荐参加全国评审的模拟政协提案作品信息，于12月4日前将汇总表（附件1）和优秀组织单位推荐表（附件5）电子版发送至工作邮箱。加盖公章的纸质版材料（跨页需加盖骑缝章）请于12月15日前寄送至指定地址。工作总结请于12月30日前报送。

联系人：滕素芬 刘毅 许一苇

电话：010-85212164 85212121 85212148

工作邮箱：tzydbxsc@sina.com

通讯地址：北京市东城区前门东大街10号

团中央维护青少年权益部协商代言处

邮编：100005

- 附件：1. 2020 年全国青少年模拟政协提案征集活动推荐作品汇总表
2. 2020 年全国青少年模拟政协提案作品信息表
3. 2020 年全国青少年模拟政协提案作品样式
4. 政协提案范例
5. 2020 年全国青少年模拟政协提案征集活动优秀组织单位推荐表

共青团中央维护青少年权益部

中华全国学生联合会秘书处

2020 年 9 月 21 日

附件 1

_____(省、区、市) 2020 年全国青少年模拟政协提案征集活动推荐作品汇总表

省级团委盖章:

填表人及联系方式:

序号	提案组别	提案名称	提案人/提案团队信息						推荐单位		
			姓名	性别	政治面貌	出生年月	所在单位	职务		联系方式	指导教师

备注: 1. “提案组别”分中学(含普通中学、中职学校)组、大学组、社会青年组三个组别。

2. “推荐单位”指的是最初推荐的单位,由所在学校或单位团委推荐的,填写学校或单位团委名称,由所在县、市团委推荐的,填写县、市团委名称。所在单位没有团组织的,可填写所在单位名称。

附件 2

2020 年全国青少年模拟政协提案作品信息表

推荐单位（盖章）：

推荐单位联系人及电话：

提案名称						
提案组别		中学组/大学组/社会青年组				
提案人信息 / 提案团队信息（组团参加的，成员不超过 5 人）						
姓名	性别	政治面貌	出生年月	工作单位/ 就读学校	职务/ 年级、院系	联系方式
指导老师信息（不超过 3 人）						
姓名	性别	政治面貌	出生年月	工作单位	职务	联系方式
内容简介	（简要说明提案背景、调研过程和内容概要，300 字以内，可另附页）					

备注：1. “推荐单位”指的是最初推荐的单位。由所在学校或单位团委推荐的，填写学校或单位团委名称并加盖公章，由所在县、市团委推荐的，填写县、市团委名称并加盖公章。所在单位没有团组织的，可加盖单位公章。

2. “指导老师”可以邀请政协委员、政协机关工作人员、熟悉相关领域的教师等担任。

附件 3

2020 年全国青少年模拟政协提案作品

提案组别：_____ 中学组/大学组/社会青年组 _____

提案题目：_____

提案人/提案团队：_____

所在学校或单位：_____

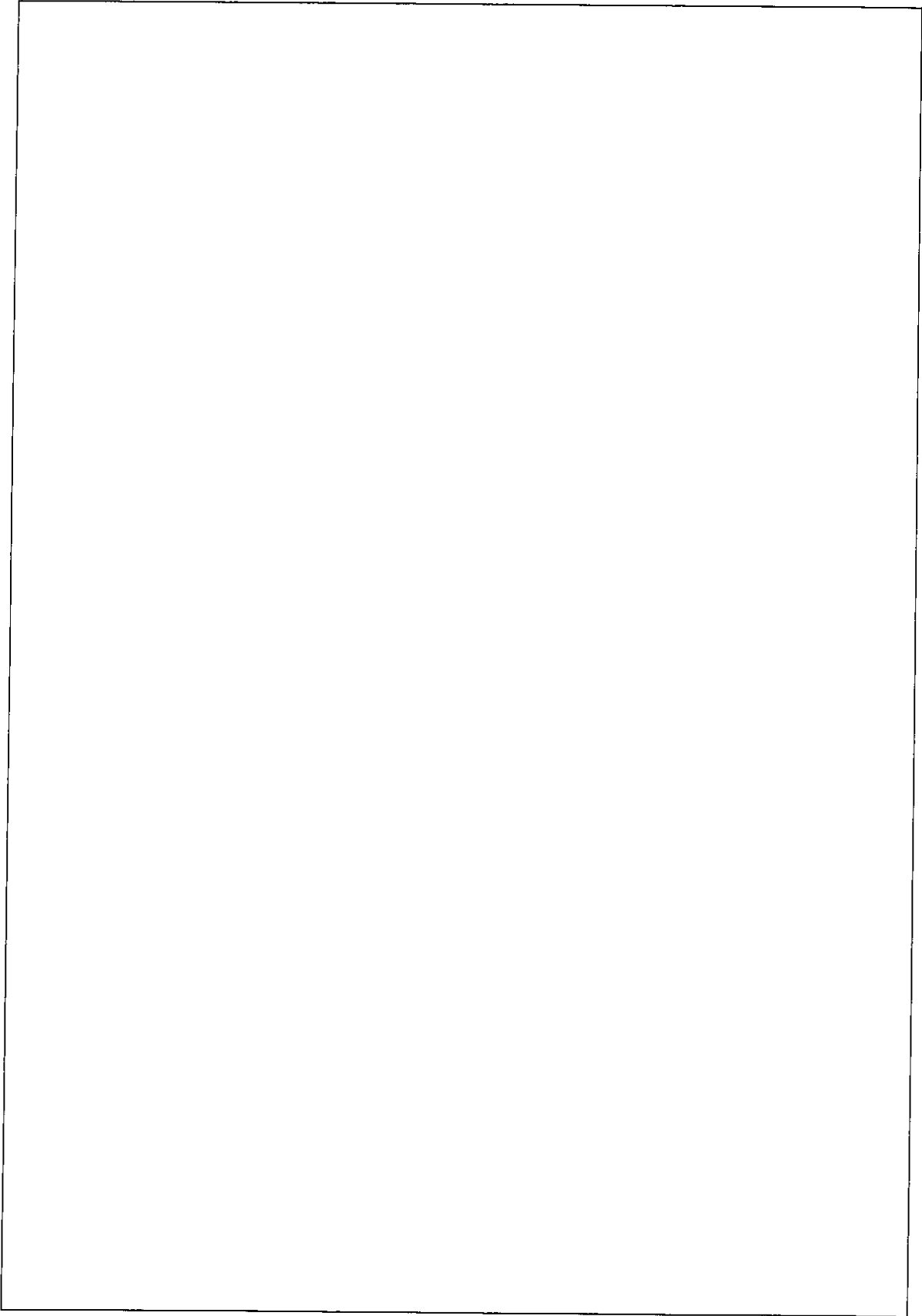
指导老师：_____

案由：即提案的题目。使用小二号标宋简体，要求简短明了，不得使用疑问、反问、感叹句式，一般为“关于XXX的建议”或者“关于XXX的提案”，字数控制在20字以内。

内容：即提案正文。使用三号仿宋体，一级标题使用黑体，二级标题使用楷体，正文内容包括“背景和问题”、“原因分析”、“建议”三个部分，内容逻辑清晰、有理有据、文字精炼，字数在1500字以内。如有调研相关支撑材料，可另附。

其他：为便于展示和宣传，请同时提交作者个人或团队照片3张（jpg格式），体现活动参与过程的微视频1段（时长1分钟以内，mp4或mov格式，1920*1080p全画幅，画质清晰、有亮点）。

题 目	
内 容	



政协提案范例

全国政协十三届二次会议第 0026 号提案

题 目：关于推进京津冀基本公共服务均等化的提案

主 办：发展改革委

会 办：教育部 财政部 卫生健康委

提案形式：党派提案

第一提案人：九三学社中央

内 容：

近年来，京津冀三地贯彻落实《京津冀协同发展规划纲要》精神，不断加强公共服务资源的共建共享，对接合作效果较为显著。但三地之间基本公共服务水平差距仍然很大，尤其是河北与京津相比明显滞后。

一是财政投入方面。以教育、卫生领域为例，河北省 2016 年财政用于教育、卫生领域的投入分别为 325.3 亿元、316.4 亿元，而同期北京为 1089 亿元、635.6 亿元，人均财政投入仅为北京的 8.6%、14.3%。

二是基本公共服务指标方面。在保基本兜底线的基本公共服务指标中，除国家有统一标准和反映覆盖水平的指标外，其他指标差距较大。例如，河北省普通小学年生均公用经费分别比京津

低 965 元、615 元，普通初中年生均公用经费分别比京津低 865 元、565 元。河北城乡居民基础养老金每人每月 90 元，分别比京津低 420 元、171 元。河北农村居民最低生活保障每人每月 280 元，分别比京津低 520 元、475 元。

三是优质公共服务方面。人民群众需求度普遍较高的教育、卫生、文化等领域的优质公共服务差距明显。例如，河北省没有“985”工程和“双一流”工程院校（仅有 1 个一流学科），且仅有的一所“211”高校还在天津；高考本科录取率分别比京津低 12% 和 19%；每千人拥有三甲医院的数量分别比京津低 73.9% 和 70%。

京津冀三地在基本公共服务领域存在较大差距的原因，主要有以下几点：

一是三地经济发展不平衡。河北经济发展水平低于京津，人均 GDP 仅为京津的 37.1% 和 37.2%，居民人均可支配收入仅为京津的 37.4% 和 57.9%，人均财政收入仅为京津的 16.7% 和 20%，人均一般公共预算支出仅为京津的 28.7% 和 36.3%，省内 62 个扶贫开发重点县的财政收入和人均财力更是处于较低水平。

二是基本公共服务均等化成本高。河北省地域面积分别是京津的 11.5 倍和 15.9 倍，城镇化率只有 53.3%，公共服务供给分散，使得公共服务供给成本高，提升公共服务水平需要更多投入。

三是京津“虹吸效应”明显。京津地区居民收入水平高，

拥有大量高等院校、三甲医院、文化体育设施等优质公共服务资源，对周边地区的“虹吸效应”明显，导致河北大量高层次人才向京津聚集，公共服务水平提升缺乏人才支撑。

四是政策衔接不够。京津冀三地的制度体系和相关政策存在较大落差，河北与京津之间、河北省内各地市之间的信息系统和标准不一，尚未建立互联互通、对接共享的信息化平台，转移过程中难以顺畅对接，区域之间要素流通不畅。

为此，建议：

一是规划先行，统筹协调。以“普惠性、均等化、可持续”为原则，开展公共服务政策相关研究，尽快出台京津冀基本公共服务一体化规划，统筹规划京津冀区域内社会事业和公共服务资源、研究制定实施统一的设施配置、建设及服务标准，推进优质公共服务资源共建共享。

二是加大公共服务领域财政投入。加大对河北财政转移支付力度，确保基本公共服务财政支出稳步增长，新增财力优先向公共服务重点区域和薄弱环节倾斜。京津采用定向援助、对口支援、对口帮扶等多种形式，支持河北省落后地区发展基本公共服务。搭建投融资平台，鼓励和支持社会投资进入公共服务领域。

三是加大京津优质公共服务资源向河北转移的力度。结合北京非首都功能转移，加强雄安新区与京津公共服务领域全方位深度合作，将京津优质教育、医疗、卫生、养老机构等优先向雄安新区及河北省其他地区转移、建立分支机构或整体搬迁。鼓励河

北省与京津交界的三河、大厂、香河、固安、永清、广阳、涿州等7县（市区）高标准对标京津、加强交界地区养老机构建设，协调北京养老政策外延；推动医疗机构优先纳入跨省异地就医直接结算平台，提高医保管理服务水平。

注：提案范例选自《把握人民的意愿—政协第十三届全国委员会提案及办理复文选》（2019年卷，中国文史出版社）

附件 5

**2020 年全国青少年模拟政协提案征集活动
优秀组织单位推荐表**
(共 2 个)

_____省、自治区、直辖市 (省级团委盖章)

单位名称		单位性质	
联系人		职务	
联系电话			
通讯地址			
推荐理由 (不超过 300 字)			
组织发动情况 (提交提案作品总数 _____)			
提案组别	提案题目	提案人/团队	省级团委 是否推荐至 团中央参评

- 备注：1. 推荐对象：组织开展本活动的各级共青团组织，发动青少年积极参与本活动的机关、团体、企业、事业等单位，注意向基层倾斜。
2. 推荐条件：高度重视，发动有力，工作扎实，实绩突出，反响良好。
3. 评选程序：采取自下而上择优推荐，团中央权益部、全国学联秘书处组织专家进行评审，报领导同志审定后面向社会公示确定。

(此页无正文)

抄送：团中央书记处各同志

团中央机关各部门、各直属单位，教育部有关司局。

中华全国学生联合会秘书处

2020年9月23日印发
